

Jörg Reinhardt

Grundkurs Sozialverwaltungsrecht für die Soziale Arbeit

2., überarbeitete Auflage

Mit 22 Übersichten, 13 Fällen und Musterlösungen

Ernst Reinhardt Verlag München

Prof. Dr. *Jörg Reinhardt* lehrt rechtliche Grundlagen der Sozialen Arbeit an der Hochschule für angewandte Wissenschaften München.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

UTB-Band-Nr.: 4216
ISBN 978-3-8252-5195-6

© 2019 by Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, Verlag, München

Dieses Werk einschließlich seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne schriftliche Zustimmung der Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, München, unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen in andere Sprachen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Printed in EU
Einbandgestaltung: Atelier Reichert, Stuttgart
Satz: JORG KALIES – Satz, Layout, Grafik & Druck, Unterumbach

Ernst Reinhardt Verlag, Kemnatenstr. 46, D-80639 München
Net: www.reinhardt-verlag.de E-Mail: info@reinhardt-verlag.de

Inhalt

Abkürzungen	10
Vorwort zur zweiten Auflage	12
Vorwort zur ersten Auflage	13
1 Grundbegriffe	14
1.1 Verwaltung	14
1.2 Verwaltungsrecht	15
1.2.1 Allgemeines Verwaltungsrecht	16
1.2.2 Besonderes Verwaltungsrecht	17
1.3 Sozialverwaltungsrecht	18
1.3.1 Allgemeines Sozialverwaltungsrecht	19
1.3.2 Besonderes Sozialverwaltungsrecht	20
2 Träger der Verwaltung	23
2.1 Staatliche Verwaltung	23
2.1.1 Unmittelbare Staatsverwaltung	24
2.1.2 Mittelbare Staatsverwaltung	27
2.2 Private Organisationen und Privatpersonen	32
2.2.1 Beliehene	32
2.2.2 Verwaltungshelfer	33
2.2.3 Freie Träger	33
2.3 System der Aufsicht	35
2.3.1 Dienstaufsicht	36
2.3.2 Rechtsaufsicht	37
2.3.3 Fachaufsicht	38

3	Formen des Verwaltungshandelns	40
3.1	Hoheitliches Handeln	40
3.2	Privatrechtliches Handeln	40
3.2.1	Fiskalisches Verwaltungshandeln	42
3.2.2	Verwaltungsprivatrecht	43
4	Der Verwaltungsakt	45
4.1	Begriff des Verwaltungsakts	45
4.1.1	Maßnahme einer Behörde	45
4.1.2	Gebiet des öffentlichen Rechts	46
4.1.3	Regelung	46
4.1.4	Einzelfall	48
4.1.5	Unmittelbare Rechtswirkung nach außen	48
4.2	Arten von Verwaltungsakten	50
4.2.1	Einzelverfügung	50
4.2.2	Allgemeinverfügung	51
4.2.3	Begünstigender Verwaltungsakt	51
4.2.4	Belastender Verwaltungsakt	51
4.2.5	Verwaltungsakt mit Doppelwirkung	52
4.2.6	Feststellender Verwaltungsakt	53
4.2.7	Gestaltender Verwaltungsakt	53
4.2.8	Verwaltungsakt mit Drittwirkung	53
4.2.9	Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt	54
4.2.10	Verwaltungsakt mit Dauerwirkung	55
4.2.11	Gebundener Verwaltungsakt	56
4.2.12	Ermessensverwaltungsakt	56
4.3	Nebenbestimmungen	63
4.4	Erlass des Verwaltungsakts	65
4.4.1	Grundsatz der Formfreiheit; Bestimmtheit	65
4.4.2	Bekanntgabe schriftlicher und elektronischer Verwaltungsakte	68
4.4.3	Wirksamwerden und Bestandskraft des Verwaltungsakts ..	72
4.4.4	Grundsätze der Leistungserbringung	72
4.4.5	Durchsetzung von Verwaltungsakten	75

5	Das Verwaltungsverfahren	79
5.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen	79
5.1.1	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	80
5.1.2	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	82
5.1.3	Gleichbehandlungsgrundsatz	83
5.1.4	Wirtschaftlichkeitsgrundsatz	84
5.2	Verfahrensgrundsätze des SGB X	86
5.2.1	Grundsatz der behördlichen Neutralität	86
5.2.2	Grundsatz der Nichtförmlichkeit	86
5.2.3	Grundsatz der Verfahrensbeschleunigung	87
5.2.4	Grundsatz der Zweckmäßigkeit	88
5.2.5	Grundsatz der Kostenfreiheit	88
5.2.6	Amtsermittlungsprinzip	88
5.3	Verfahrensbeteiligte	92
5.3.1	Verfahrensbeteiligung	92
5.3.2	Beteiligtenfähigkeit	93
5.3.3	Handlungsfähigkeit	94
5.4	Beginn des Verwaltungsverfahrens	95
5.4.1	Verfahrenseinleitung von Amts wegen	95
5.4.2	Verfahrenseinleitung auf Antrag	96
5.5	Bestimmung der zuständigen Behörden	100
5.5.1	Internationale Zuständigkeit	100
5.5.2	Sachliche Zuständigkeit	102
5.5.3	Örtliche Zuständigkeit	104
5.5.4	Funktionale Zuständigkeit	105
5.5.5	Amtshilfe	105
5.6	Rechte der Verfahrensbeteiligten	106
5.6.1	Vertretung durch Bevollmächtigte und Hinzuziehen von Beiständen	106
5.6.2	Auskunfts- und Beratungsrechte	108
5.6.3	Ausschluss und Ablehnung von Amtspersonen	110
5.6.4	Anhörungsrecht	112
5.6.5	Akteneinsicht	114

6	Datenschutz	118
6.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen des Datenschutzes.	119
6.2	Datenschutzrecht im Überblick	120
6.2.1	Allgemeiner und bereichsspezifischer Datenschutz.	121
6.2.2	Datenschutz freier Träger	122
6.3	Begriffe im Datenschutzrecht.	124
6.3.1	Daten, personenbezogene Daten und Sozialdaten	124
6.3.2	Datenverarbeitung	126
6.3.3	Verantwortlicher.	127
6.3.4	Pseudonymisierung	129
6.3.5	Einwilligung.	130
6.4	Einzelne Verarbeitungsformen	131
6.4.1	Erheben von Daten	131
6.4.2	Speichern von Daten	133
6.4.3	Übermitteln und Nutzen von Daten	135
6.4.4	Löschen von Daten.	138
6.5	Verstöße gegen den Datenschutz	139
6.6	Prüfschema zum Datenschutz.	140
7	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	143
7.1	Grundsatz der Rechtswidrigkeit	144
7.2	Nichtigkeit des Verwaltungsakts.	145
7.3	Berichtigung von Sachfehlern	146
7.4	Umdeutung des Verwaltungsakts	147
7.5	Heilung von Fehlern	147
7.6	Unbeachtliche Fehler	147
8	Rechtsbehelfe	150
8.1	Formlose Rechtsbehelfe	150
8.1.1	Gegenvorstellung	151
8.1.2	Aufsichtsbeschwerde	152
8.1.3	Dienstaufsichtsbeschwerde	152
8.1.4	Beauftragte für spezielle Belange.	153
8.1.5	Petition	154
8.2	Förmliche Rechtsbehelfe („Rechtsmittel“).	154

8.2.1	Widerspruch	156
8.2.2	Klage zum Sozial- oder zum Verwaltungsgericht.	164
8.2.3	Einstweiliger Rechtsschutz.	165
8.2.4	Berufung und Revision.	168
9	Die Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Verwaltung.	171
9.1	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	172
9.1.1	Belastender Verwaltungsakt	173
9.1.2	Begünstigender Verwaltungsakt	173
9.2	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts.	174
9.2.1	Belastender Verwaltungsakt	175
9.2.2	Begünstigender Verwaltungsakt	175
9.3	Aufhebung eines Verwaltungsakts mit Dauerwirkung	176
9.4	Rückerstattungspflicht	177
9.5	Verfahren bei der Aufhebung	177
10	Der öffentlich-rechtliche Vertrag.	179
10.1	Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrags.	179
10.2	Arten öffentlich-rechtlicher Verträge	179
10.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge	179
10.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge	181
10.3	Abschluss des öffentlich-rechtlichen Vertrags	183
	Anhang	185
	Überblick über die Bücher des Sozialgesetzbuchs	185
	Musterlösungen	185
	Literatur.	197
	Literaturempfehlungen zum Sozialverwaltungsrecht für die Soziale Praxis	197
	Juristische Lehrbücher zum (Sozial-)Verwaltungsrecht.	197
	Kommentare zu den Gesetzen des Allgemeinen Sozialverwaltungsrechts.	198
	Sachregister.	200